

Un acercamiento a la situación actual de la agricultura de Canadá

DOI: 10.32870/mycp.v3i10.100

Roberto Hernández*

El sector agrícola de Canadá, como el de muchos países, avanza por el camino de la liberalización. Ello significa la reestructuración de los mecanismos de apoyo agrícola y, en muchos casos, el desmantelamiento paulatino de las instituciones que fueron tomando forma a lo largo de varias décadas.

Aunque el apoyo del gobierno canadiense a la agricultura nunca ha sido significativo, en términos financieros, las instituciones agrícolas han cumplido una función importante en el respaldo a los agricultores; sobre todo para hacer frente a las desventajas estructurales del país, tales como las severas condiciones climatológicas, la concentración de la producción agrícola en algunas regiones y la consecuente lejanía de los mercados, así como una estructura de mercado relativamente poco desarrollada.

Política agroalimentaria

Canadá ha llevado a cabo una significativa reinstrumentación de la política al ingreso agrícola, mediante la reducción de los gastos gubernamentales a los apoyos por producto, sustituyéndolos por redes de seguridad agrícola global. Estos programas, que incluyen el Seguro de Cosecha, la Red de Cuentas de Estabilización del Ingreso y los programas específicos de carácter provincial que los complementan, están

diseñados de tal forma que no distorsionen la producción y el comercio. En la agricultura, como en otros sectores, las políticas se centran en mejorar la estructura contable, la eficiencia y la eficacia en el otorgamiento de los servicios, en la reducción de los costos de transacción y el mejoramiento de la orientación del mercado en cuanto a la regulación y la prestación de los servicios.

Canadá ha llevado a cabo una significativa reinstrumentación de la política al ingreso agrícola, mediante la reducción de los gastos gubernamentales a los apoyos por producto, sustituyéndolos por redes de seguridad agrícola global.

Para ayudar a los agricultores que pudieran verse afectados en su ingreso por razones que están fuera de su control, los gobiernos federal y provincial establecieron en 1999 un programa de dos años de Asistencia al Ingreso por Desastre Agrícola. Éste se otorga a los agricultores que han visto reducido su ingreso por abajo de 70 por ciento del promedio de los últimos tres años. La contribución del gobierno federal asciende a US\$ 600 millones, mientras que el gobierno provincial contribuye con US\$ 400 millones. El programa está

diseñado para afectar lo menos posible a la producción y el mercado.

En el sector de granos y oleaginosas, la eliminación de los subsidios al transporte por ferrocarril ha obligado a los agricultores a incrementar el valor agregado de sus productos y a mejorar sus procesos de producción y comercialización; específicamente, en cuanto a graduación, selección, limpieza y marca. Hoy en día se realizan análisis y consultas sobre el sistema de transporte de granos, con vistas a proponer los cambios legislativos que sean

* Investigador del Departamento de Estudios del Pacífico de la Universidad de Guadalajara.
ORCID <http://orcid.org/0000-0002-9145-5865>

necesarios para futuras reformas que pudieran encaminarse al establecimiento de un sistema comercial de carácter contractual, por medio del cual se pretende mejorar la seguridad y disminuir los costos (PECC).

Así, la política de liberalización del sector agrícola canadiense se ha traducido en una disminución de los apoyos que, de representar 34 por ciento del valor de la producción agrícola (Subsidio Equivalente al Productor, PSE, en promedio en el período 1986-1988) ha pasado a 16 por ciento en 1998, muy por debajo del promedio de la OCDE de 37 por ciento. Los principales apoyos en Canadá se siguen otorgando en los precios del mercado, (éste constituye 63 por ciento de los apoyos) y mediante el uso de insumos, que representa 12 por ciento del total de subsidios.

Por productos, los sectores que reciben los mayores beneficios son el de lácteos y el de huevos, con un PSE de 58 y 24 por ciento, respectivamente. En trigo ha sido notoria la disminución del PSE: de 45 por ciento en el período 1986-1988 a 9 por ciento en 1998.

La estructura de producción

Canadá es el segundo país más grande del mundo, con un área superior a los 900 millones de hectáreas. No obstante, sólo 7 por ciento, equivalente a 67.8 millones de hectáreas, son aptas para el cultivo. De este total, 68 por ciento son "tierras mejoradas" (susceptibles de uso más eficiente de administración, trabajo y capital). Bajo cultivo se encuentran 49 por ciento de la superficie agrícola, o sea 33 millones de

Cuadro 1
América del Norte
Indicadores agrícolas básicos
Porcentajes y promedios de los períodos

Variable	Canadá		Estados Unidos		México	
	1986-88	1992-94	1986-88	1992-94	1986-88	1992-94
1. Agricultura en el PIB	2.7	1.5	1.9	1.7	8.2	5.7
2. Industria alimenticia/PIB	1.7	1.7	1.4	1.4	3.8	3.5
3. Agroindustria en el PIB (1+2)	4.4	3.2	3.3	3.1	12	9.2
4. Empleo agrícola en el total	6.1	5.4	2.9	2.8	nd	25.7
5. Empleo industria alimenticia	1.9	1.7	1.4	1.4	nd	3.6
6. Empleo agroindustrial (4+5)	8	7.1	4.3	4.2	nd	29.3
7. Exportaciones agrícolas/total exportaciones	5.9	5.5	8.6	6.5	7.9	4.5
8. Exportaciones alimenticias/total exportaciones	1.3	1.6	1.5	1.8	3.3	2.4
9. Exportaciones agroindustriales/total exportaciones (7+8)	7.2	7.1	10.1	8.3	11.2	6.9
10. Importaciones agrícolas/total importaciones	3.1	3.1	2	1.9	6.6	4.2
11. Importaciones alimenticias/total importaciones	2.2	2.4	3	2.2	7.7	5.1
12. Importaciones agroindustriales/total importaciones (10+11)	5.3	5.5	5	4.1	14.3	9.3
13. Gasto familiar en alimentos	11.9	10.7	8.7	8.1	27.3	22.4

Fuente: OECD, Agricultural Policies in OECD Countries. Monitoring and Evaluation, 1999, cuadro 1.4.

hectáreas. El principal factor que restringe la producción agrícola en Canadá es el clima.

Juntos, la agricultura y la industria agroalimentaria —agricultores, abastecedores, procesadores, transportistas, comerciantes y trabajadores restauranteros— constituyen el tercer más grande empleador en Canadá, dando lugar a 7 por ciento de la fuerza de trabajo. (cuadro 1). La industria agroalimentaria está entre las cinco principales industrias de Canadá, y su participación en el PIB es de alrededor de 3.2 por ciento, similar a la participación de esta industria en Estados Unidos. En México, este sector tiene una elevada participación: 9 por ciento del PIB (cuadro 1).

En total existen 280 000 unidades de producción agrícola (UPA) con una extensión promedio de 242 hectáreas. En México la escala promedio de las UPA es de 24.6 hectáreas, mientras en Estados Unidos es de 182 hectáreas. Cada una de las UPA canadienses produce alimentos suficientes para 120 personas anualmente.

La estructura de producción puede explicarse en gran medida por las condiciones climatológicas y el tipo de suelos. Los tipos de tierra agrícola varían de manera importante de una región a otra. La agricultura en Ontario, Quebec y las provincias marítimas del Atlántico es por lo general intensiva, incluye ganado y varios tipos de cultivos. En Ontario y Quebec se ubican 81 por ciento de los establos de Canadá. La tierra predominantemente se utiliza para pastos, maíz, granos pequeños, soya, y vegetales y frutas especializadas. Las unidades de producción agrícola son más pequeñas que el promedio, la mayoría con menos de 100 hectáreas. En contraste, las UPA de las praderas, que tienden a especializarse en trigo y canola superan, por lo general las 200 hectáreas. En Canadá más de 98 por ciento de las UPA son de tipo familiar, en cuanto a la propiedad y su operación.

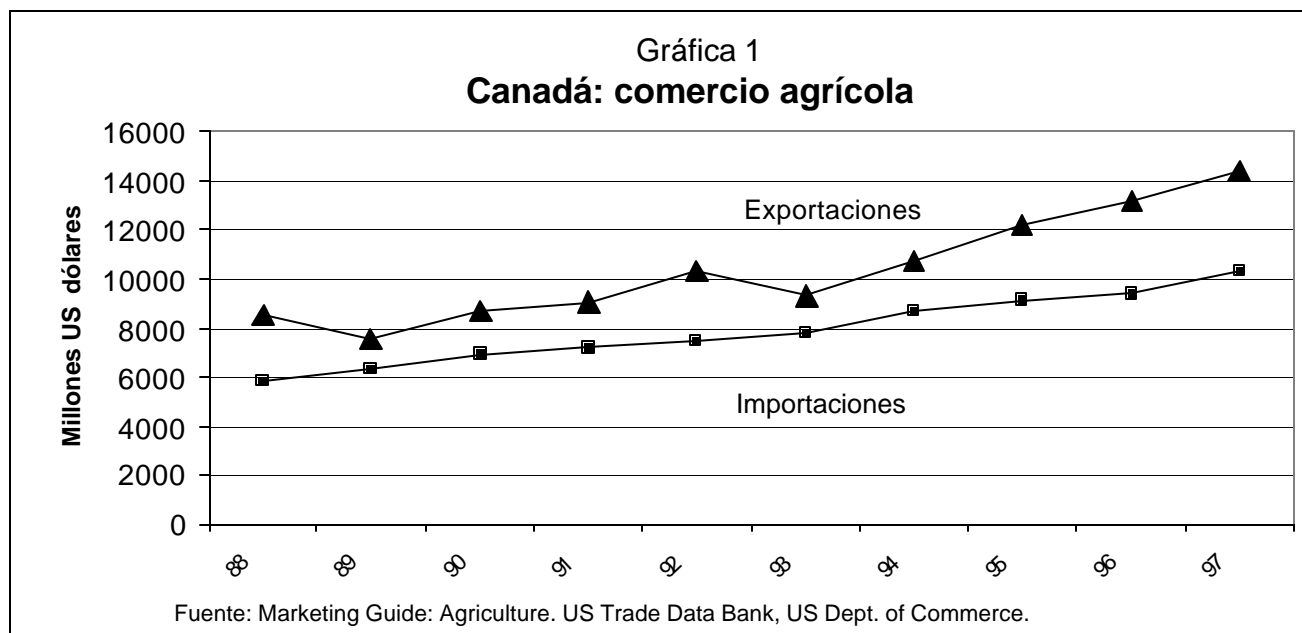
Sin embargo, el tipo de cultivo también ha estado en función de políticas específicas, llevadas a cabo por los consejos de

comercialización agrícola (tales como el de la leche), apoyados por los gobiernos federal y provincial, que controlan los niveles de producción para que la oferta se adecue a la demanda, aunque los precios no sean competitivos a nivel internacional (Found). Asimismo, el sector agroalimentario de Canadá es apoyado por avanzados centros de investigación federales, provinciales y universitarios.

La infraestructura y el transporte utilizados son de clase mundial. Esto es, la agricultura canadiense está altamente mecanizada y capitalizada. En 1986 el valor promedio del capital agrícola por UPA era de C\$ 374 000, con 73 por ciento atribuible al valor de la tierra y las construcciones; el remanente 37 por ciento correspondía a ganado, la maquinaria y otros insumos. Para 1985, en la mitad de la tierra mejorada se utilizaba fertilizante.

Comercio agrícola y autosuficiencia alimentaria

En el comercio mundial agrícola, Canadá es un importante actor. En el período 1994 a 1998 participó con 3.6 por ciento en las exportaciones agrícolas mundiales y con 2.6 por ciento en las importaciones de este rubro. En la región de la Cuenca del Pacífico, la participación relativa es todavía más importante. Considerando el grupo de 21 países que integran el Foro Económico del Pacífico (APEC), Canadá tiene 9 por ciento en el total de exportaciones agrícolas de la región, similar a la participación de Australia y de China; mientras que en las importaciones agrícolas de la zona participa con 6 por ciento del total, similar al nivel importado por Corea del Sur y Taiwán. A diferencia de estos dos últimos países, Canadá ha mantenido en los noventa un saldo superavitario en su balanza comercial agrícola de alrededor de 4 000 millones de dólares anuales en los últimos años. (gráfica 1). Éste ha sido el resultado de un nivel de exportaciones de 14 000 millones de dólares de exportaciones y 10 000 millones de dólares de importaciones.



Así, el comercio agrícola de Canadá tiene una participación importante en el total del comercio de este país. Las exportaciones agroindustriales han constituido alrededor de 7 por ciento del total de exportaciones; mientras, las importaciones de ese grupo de productos han representado alrededor de 4 por ciento del total. Si a los productos agrícolas se agregan los forestales y marinos, la participación del sector se eleva a 13 por ciento en las exportaciones y a 7 por ciento en las importaciones (cuadros 1 y 2).

Por grupos de productos, Canadá presenta niveles muy altos de autosuficiencia alimentaria; esta se mide por la producción como porcentaje del consumo en cereales, tubérculos, legumbres, oleaginosas, aceites vegetales, carne y grasas animales. En trigo, Canadá produce 24 millones de toneladas, 166 por ciento por arriba de su consumo, mientras en cebada este porcentaje es de 507 por ciento (cuadro 2). Así, las exportaciones de trigo constituyen una quinta parte de las exportaciones agrícolas de este país. Siguen en importancia, el ganado en pie, la canola, la carne de cerdo, las legumbres y la cebada, que en conjunto representan 23 por ciento de las exportaciones agrícolas totales. Estados Unidos es el principal mercado para los productos agrícolas canadienses: 78 por ciento de los mismos se dirigen a ese país (cuadro 2).

Por otra parte, en los grupos de productos en los cuales Canadá presenta bajos niveles de autosuficiencia se encuentran los vegetales y las frutas. Del primer grupo, Canadá importa 40 por ciento de lo que consume y del segundo, importa 80 por ciento. Así, los principales productos de importación de Canadá son maíz, azúcar, frutas, vegetales y estimulantes como el cacao y el café.

Estados Unidos es el principal proveedor de productos agrícolas en Canadá, con una participación de 66 por ciento en las importaciones. Este comercio se ha visto incrementado desde la firma del Tratado de Libre Comercio entre los dos países en 1989, el cual se profundizó con el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) en 1994. Desde fines de los ochenta las exportaciones de Estados Unidos a Canadá se han incrementado en 13 por ciento anualmente, por arriba del crecimiento de las importaciones agrícolas totales de 6.7 por ciento. En productos como alimentos para animales, salsas, tomates frescos, melones, naranjas, lechuga, queso y carne de aves, entre otros, Estados Unidos tiene una participación superior a 66 por ciento (cuadro 2).

El incremento de 66 por ciento del valor de las importaciones agrícolas de Canadá entre

1988 y 1997 (gráfica 1), además de la influencia por la mayor apertura propiciada por los compromisos adquiridos en la Ronda de Uruguay del GATT y los tratados de libre comercio con sus vecinos del sur, ha obedecido también a modificaciones en los estilos de vida de los canadienses. Con el menor crecimiento de los ingresos reales en los noventa, ha aumentado el número de familias que tienen un doble ingreso, lo que se traduce en un mayor

número de alimentos hechos fuera de casa; ello ha incidido en mayores importaciones de alimentos.

Por otro lado, el cambio en la composición de la inmigración a Canadá (de origen europeo a origen asiático) ha elevado la demanda por los vegetales. Los canadienses tienen las más altas tasas de consumo per cápita de vegetales en el mundo y debido a que en Canadá la estación

Cuadro 2
Canadá: comercio agrícola por principales productos
US millones de dólares, 1997

Exportaciones agrícolas			Importaciones agrícolas			Autosuficiencia alimentaria	
Producto	Total	A EU: Porcentaje	Producto	Total	De EU: Porcentaje	1998	
						Grupos/ productos	Producción/ Consumo (%)
Trigo	2,447	12	Café	530	17	Cereales	1.55
Ganado	981	99	Carne res, freca y congelada	433	61	Trigo	2.96
Canola	906	12	Vino	419	16	Arroz	0.00
Trigo, durum	760	12	Galletas	353	78	Cebada	6.07
Cerdo, fresco y congelado	682	91	Azúcar	277	0	Maíz	0.92
Legumbres	382	9	Productos chocolate	269	57		
Cebada	376	36	Alimentos perros y gatos	197	97	Tubérculos	1.33
Panes	345	99	Uvas frescas	188	60		
Chocolate	324	81	Torta de soya	183	100	Caña azúcar	1.00
Colza	311	77	Plantas y flores	183	56		
Papas frescas	258	27	Plátanos	168	0	Edulcorantes	0.23
Linaza	248	96	Dulces	162	69		
Avena	221	48	Salsas, condimentos	151	85	Legumbres	3.63
Piel animal	219	84	Alimentos animales	142	78		
Tortas canola	208	84	Tomates frescos	131	75	Nueces, etc.	0.00
Plantas, flores	205	100	Maíz grano	124	100		
Cerveza	193	84	Arroz	124	62	Oleaginosas	1.71
Alimentos animales	183	84	Lechuga	121	99		
Malta	158	12	Naranjas	118	78	Aceites vegetales	1.42
Frijol de soya	154	92	Queso	118	78		
Azúcar, dulces	146	79	Carne ave	116	100	Vegetales	0.60
Alimentos perros y gatos	146	21	Algodón	93	89		
Tabaco	114	33	Melones frescos	89	69	Frutas	0.19
Pieles	110	72	Jugo naranja	88	36		
Maíz forrajero	101	23	Cacahuates	86	76	Estimulantes	0.00
Queso	91	79	Cerveza	86	38		
Productos de maple	75	58	Manzanas	83	76	Especies	1.50
Otros	4,086	51	Pimientos frescos	72	67		
			Papas	60	100	Bebidas alcohólicas	1.02
			Otros	5,160	75		
Total productos agrícolas	14,430	78	Total productos agrícolas	10,324	66	Carne	1.17
Productos forestales	12,642	62	Total productos forestales	1,724	89	Grasas animales	1.27
Productos marinos	2,146	n.d.	Total productos marinos	1,063	40	Leche	1.07
Agrícola+forestal+marinos	29,218		Agrícola+forestal+marinos	13,111		Huevos	0.89
Exportaciones totales	217,668		Importaciones totales	200,569		Prod. marinos	0.95
Como porcentaje del total			Como porcentaje del total				
Agrícolas	7		Agrícolas	5			
Agrícola+forestal+marinos	13		Agrícola+forestal+marinos	7			

Fuente: US Trade Data Bank, US Dept. of Commerce, "Marketing Guide for US exporters: agricultural". Y
FAO, hojas de balance alimentario: <http://apps.fao.org/> y OECD Economic Survey, Canadá, 1999, cuadro E.

Análisis

para cultivarlos es muy corta, éstos deben importarse para mantener una oferta estable durante el año.

Conclusiones

En los últimos años, la estrategia del gobierno para hacer frente a lo que se conoce como “el problema agrícola”, se ha centrado en la reestructuración de los apoyos gubernamentales hacia los productores, así como en la liberalización del comercio internacional. Ambos aspectos son parte esencial del discurso canadiense en los foros internacionales. En términos concretos, dicha política se llevó a la práctica, primero en el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y posteriormente, en el Tratado de Libre Comercio de América del Norte.

Esta estrategia se basa en la idea de que Canadá puede beneficiarse de un sistema que haga incapié en la libre competencia, las ventajas comparativas y la eliminación de varias formas de intervención gubernamental. También incluye, como afirma Found, el convencer a los gobiernos de otros países sobre la conveniencia de reducir los subsidios a sus propios productores.

Fuentes

Found, C. William (1996) “Agriculture in a world of subsidies”, en Britton N. H. Jonh (edit.) *Canada and the global economy. The geography of structural and technological change*, pp. 155-168; OECD (1999), *Agricultural policies in OECD Countries; Monitoring and Evaluation, 1999*, París; Pacific Economic Cooperation Council (2000), *Pacific food outlook, 1999-2000*; Agriculture and Agri-Food Canada. *All about Canada agri-food industry*. (wysiwyg://8/ <http://aceis.agr.ca/cb/factsheets/2indus-e.html>). Consulta: 9/07/00. 