

# Cooperación internacional en la Cuenca del Pacífico

## La participación de Filipinas en los organismos de cooperación de la Cuenca del Pacífico

DOI: 10.32870/mycp.v3i11.119

*Dagoberto Amparo Tello\**

**F**ilipinas participa en los principales organismos de cooperación de la Cuenca del Pacífico, como la Conferencia para el Comercio y Desarrollo del Pacífico (PAFTAD), la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ASEAN), el Foro de Cooperación Económica para Asia y el Pacífico (APEC), el Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (PBEC), el Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC) y el Foro Regional de ASEAN (ARF).<sup>1</sup> Sin embargo, sus mayores esfuerzos están enfocados a la actividad desplegada en la ASEAN, en el ARF y la APEC.

Esta situación, de alguna manera, tiene su explicación en el hecho de que Filipinas fue uno de los países que insistieron, desde principios de los sesenta, en la conformación de un organismo en el sudeste de Asia, que ayudara a los países del área a enfrentar las condiciones existentes y avanzar en la consecución de la paz, estabilidad y prosperidad de la zona. Tanto insistió Filipinas en tal objetivo, que al presidente en turno, Diosdado Macapagal, se le calificó de necio al proponer la idea, durante 1963, de una asociación denominada Maphilindo (por los nombres en inglés de sus integrantes: Malasia, Filipinas e Indonesia) justo un año después del fracaso de un intento anterior conocido como la Asociación del Sudeste de Asia (ASA).<sup>2</sup> A pesar de lo anterior, Filipinas siguió

firme en su postura y, durante la administración de Ferdinand Marcos, en 1967, se creó la ASEAN, asociación en la que este país fue uno de los cinco miembros fundadores, junto con Indonesia, Malasia, Singapur y Tailandia.

Desde entonces, Filipinas ha mantenido una presencia importante en la ASEAN y ha sido uno de los miembros más activos, sobre todo tomando en cuenta que, al inicio de la puesta en operación de la asociación, Filipinas era uno de los países que tenían una economía fuerte, una fuerza de trabajo bien educada, que hablaba inglés y un sector empresarial sólido, además de que era una democracia parlamentaria que contaba con una sociedad civil fuerte. Por lo anterior, algunos países lo veían como un modelo a seguir por los demás miembros del área.

Sin embargo, a pesar de que Filipinas se ha mantenido como uno de los integrantes más comprometidos con la operación de la ASEAN, en su desarrollo no ha tenido el mismo éxito que sus vecinos y, después de más de treinta años de su funcionamiento, Filipinas se ha quedado rezagada con respecto a la mayoría de los demás miembros fundadores de la asociación (la excepción es Indonesia, país con el que la diferencia a favor se ha reducido).

Aun así, en el Plan de Desarrollo de mediano plazo de Filipinas, 1999-2004, se establece que “deberá continuar siendo un miembro activo de la ASEAN y promover la

\* Investigador del Departamento de Estudios del Pacífico de la Universidad de Guadalajara.

ORCID <http://orcid.org/0000-0003-0344-6895>

cooperación funcional de la ASEAN en todos los campos”.<sup>3</sup> Esto significa que Filipinas está de acuerdo en apoyar y promover los niveles existentes de cooperación, de manera que incluyan los aspectos sociales, económicos y aún los de defensa y seguridad regional, por lo que el país está dispuesto a “participar activamente en la profundización y ampliación de la interacción regional”.<sup>4</sup> Con base en estos compromisos es que Filipinas ha mantenido un papel importante en la conducción conjunta del curso de la ASEAN hacia el próximo milenio.

Ahora bien, tomando en cuenta el acercamiento de la ASEAN con otros países, Filipinas juega un papel relevante en la relación de la Asociación con sus once compañeros de diálogo. Por ejemplo, durante 1999 Filipinas siguió cumpliendo con su encomienda de ser el país coordinador de la relación entre la ASEAN y Canadá, tratando de revitalizar y ampliar las relaciones entre ambos. Además, a partir de julio de 2000, Filipinas pasó la estafeta de la coordinación anterior y asumió la correspondiente a la relación de diálogo entre la ASEAN y la República de Corea, por los siguientes tres años.

En el terreno de la diplomacia económica a través de la ASEAN, Filipinas ha visto reforzada su posición al lograrse la meta propuesta de la incorporación de los diez países de la zona en la Asociación, lo cual se verá aún más apuntalada con la entrada en operación del Área de Libre Comercio de la ASEAN (AFTA, por sus siglas en inglés) a partir de 2002. Hacia esa fecha Filipinas, por medio de su Programa de reducción de aranceles, tiene que disminuir éstos a un rango de entre 0 y 5 por ciento para todas sus importaciones, rango que ya es aplicado en 85 por ciento de ellas. Esto para estar en línea con el compromiso en el marco del AFTA de lograr la eliminación total de los aranceles a

partir del año 2010, acuerdo al que se llegó en la cumbre informal de la ASEAN, en noviembre de 1999.

En lo que toca a la actividad de Filipinas en el ARF, el foro que aborda asuntos sobre seguridad política y militar en la región y del que forma parte debido a su membresía en la ASEAN, ésta es una de las vías que promueve el país para tratar de resolver uno de los problemas más complejos que actualmente enfrenta: la disputa territorial con China por la posesión de las islas Spratlys. Sin embargo, debido a que el ARF está todavía en una etapa

temprana de su operación, los demás miembros del foro no han considerado pertinente tratar este asunto tan espinoso en el marco del mismo, por lo que se ha optado en seguir discutiendo el problema en el contexto y bajo el espíritu de la ASEAN, a fin de evitar la confrontación directa con China, ya que en la ASEAN el tratamiento de los problemas es más amistoso y las discusiones se dan en un ambiente cordial e informal.

---

---

### **Filipinas fue uno de los países que insistieron, desde principios de los sesenta, en la conformación de un organismo en el sudeste de Asia**

---

---

A pesar de que Filipinas no ha logrado trasladar del marco de la ASEAN al del ARF el problema mencionado, por lo menos tiene el apoyo irrestricto de la ASEAN, como se estableció el 18 de marzo de 1995 por los ministros de relaciones exteriores de la ASEAN, al mostrar una seria preocupación y “envió un claro mensaje a Beijing de que la PRC (siglas correspondientes al nombre en inglés de la República Popular China) debería desistir de su involucramiento en actividades desestabilizadoras en el Mar del Sur de China”.<sup>5</sup> Además, este asunto fue incorporado a la agenda por el líder de la delegación de la ASEAN durante el primer Foro China – ASEAN, en abril de 1995, en Hangzhou, China, al establecer que la conducta China “en el Mar del Sur de China ha tenido un impacto negativo sobre la estabilidad de la región Asia-Pacífico y que, de acuerdo con

la Declaración de Manila de 1992, el asunto debería ser tratado pacíficamente”.<sup>6</sup>

Así, es de esperarse que de seguir aumentando las fricciones entre ambas naciones, Filipinas y China, en el asunto de las Spratlys (sin mencionar los demás países que también reclaman derechos sobre ellas), el tema sea incorporado definitivamente a la agenda del ARF, como ha insistido el primero, dada la posibilidad de una escalada del conflicto y sus efectos posibles sobre la estabilidad regional. Ya se envió una señal al respecto durante la sexta reunión del ARF en Singapur durante julio de 1999, en la que Filipinas tuvo éxito en enfocar la atención de la comunidad internacional sobre el asunto de las islas Spratlys y recibió el apoyo de Estados Unidos, Canadá, Australia y Japón para emprender esfuerzos hacia la conclusión de un Código Regional de Conducta para el Mar del Sur de China.

Por otra parte, la actividad desarrollada por Filipinas en el APEC funciona prácticamente como un conducto para proponer medidas que surgen en los demás foros de cooperación de la región Asia-Pacífico. La apuesta de Filipinas en este foro es por el avance de la cooperación hacia la liberalización del comercio y la inversión y en el intercambio económico y técnico. Además, pugna por el mantenimiento del principio de regionalismo abierto, a fin de complementar otros acuerdos de cooperación económica subregional, como el AFTA.

En plena celebración de los treinta años de la creación del Consejo Económico de la Cuenca Pacífico (PBEC, por sus siglas en inglés) el entonces presidente de Filipinas, Fidel V. Ramos, reconoció la importancia de este organismo como el iniciador de la idea acerca de una comunidad de naciones del Pacífico, en ese tiempo considerada una ilusión, pero que ahora en el marco del APEC se aglutinan las esperanzas y esfuerzos de los países del Pacífico. También estableció el papel jugado por el PECC, del cual reconoció que condujo a la formación del APEC, que representa la culminación de la visión adoptada por el PBEC, hace más de treinta años.<sup>7</sup>

Ahora bien, cabe recordar que fue durante el período en que le tocó a Filipinas la coordinación del proceso del APEC, cuando se estableció el Plan de Acción de Manila (MAPA, por sus siglas en inglés) en la Bahía de Subic, Filipinas, el cual establece los pasos a seguir por cada una de las entonces economías miembro para lograr la meta de libre comercio en la zona, en 2010 para economías desarrolladas y 2020 para las economías en desarrollo, que se habían trazado en la reunión de 1994 en Bogor, Indonesia. Dado que la dinámica del APEC la establece, de alguna manera, la economía que se responsabiliza de la organización durante el año anterior a la siguiente reunión de líderes, Filipinas trató de llevar adelante el proceso y avanzar en la construcción más concreta de la idea incorporada en el proceso del APEC y la realización del sueño de la comunidad de Asia-Pacífico.

Así, la participación de Filipinas en los organismos de cooperación de la Cuenca del Pacífico juega un papel que, si bien no podríamos catalogar de determinante, sí es relevante por su disposición no sólo a la creación de éstos, sino también a propiciar y fomentar el funcionamiento de los mismos. De tal modo que se involucra activamente en la mayoría de las actividades de los principales organismos de cooperación de la región, en busca de los mecanismos apropiados para la consolidación de la comunidad de naciones del sudeste de Asia, para el caso de la ASEAN, y de la correspondiente a la zona definida como Asia-Pacífico.

## Notas

- 1 Todos por sus nombres en inglés.
- 2 “History and Evolution of ASEAN”, en [http://aseansec.org/history/asn\\_his2.htm](http://aseansec.org/history/asn_his2.htm).
- 3 Medium-Term Philippine Development Plan, 1999-2004, en <http://www.pids.gov.ph/mtpdp/angatpinoy/ch6/chapter6-IV.htm>.
- 4 Philippines Foreign Policy Overview (of year 1999), en <http://www.dfa.gov.ph/sec/overview.html>.
- 5 Ian James Storey, “Creeping Assertiveness: China, the Philippines and the South China Sea Dispute”, en *Contemporary Southeast Asia*, Volume 21, Number 1, April 1999, p. 107.
- 6 *Ibid.*, p. 108.
- 7 His Excellency Fidel V. Ramos, President of the Republic of the Philippines, en <http://www.pbec.org/speeches/old/his.htm>.