

mp

# méxico y la cuenca del pacífico

vol. 8, núm. 24 / enero-abril de 2005



   **Nueva Zelanda**   



Departamento de Estudios del Pacífico  
Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades



UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA

*Rector general*

Lic. José Trinidad Padilla López

*Vicerrector ejecutivo*

Mtro. Itzcóatl Tonatiuh Bravo Padilla

*Secretario general*

Mtro. Carlos Jorge Briseño Torres

CENTRO UNIVERSITARIO DE CIENCIAS  
SOCIALES Y HUMANIDADES

*Rector*

Dr. Juan Manuel Durán Juárez

*Director de la División de  
Estudios de Estado y Sociedad*

Mtro. Carlos Barba Solano

*Jefe del Departamento  
de Estudios del Pacífico*

Dr. Roberto Hernández Hernández

Enero – abril, 2005

D.R. © 2005, Universidad de Guadalajara

Departamento de Estudios del Pacífico

Av. de los Maestros y Av. Alcalde, primer piso

ala poniente, edificio G, CP 44260

Guadalajara, Jalisco, México

ISSN: 1665-0174

**Impresión**

UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA

*Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades*

Coordinación de Extensión

Guanajuato 1045, Sector Hidalgo

44260, Guadalajara, Jalisco, México

Impreso y hecho en México

*Printed and made in Mexico*



**Comité editorial**

*Paul Allatson* (University of Technology, Sidney)

*Manuel Ángeles Villa* (Universidad Autónoma de Baja California Sur)

*Melba E. Falck* (Universidad de Guadalajara)

*Juan González García* (Universidad de Colima)

*Roberto Hernández Hernández*

(Universidad de Guadalajara)

*Gonzalo Paz* (George Washington University, Estados Unidos)

*Alfredo Román Zavala* (El Colegio de México, A. C.)

*Arturo Santa Cruz* (Universidad de Guadalajara)

*Carlos Uscanga* (Universidad Nacional Autónoma de México)

*Geneviève Marchini* (Universidad de Guadalajara)

*Omar Martínez Legorreta* (El Colegio Mexiquense, A. C.)

*Antonio Dueñas Pulido* (Universidad del Mar, Oaxaca)

*Miguel Ángel Montoya* (Tecnológico de Monterrey, campus Guadalajara)

*Agustín Jacinto Zavala* (El Colegio de Michoacán, A. C.)

*Juan José Ramírez Bonilla*

(El Colegio de México, A. C.)

*David Stemper* (American University, Estados Unidos)

*Román López Villacaña* (Universidad de las Américas, Puebla)

*Enrique Valencia Lomelí* (Universidad de Guadalajara)

*Farid Kahhat Kahatt* (Pontificia Universidad Católica del Perú)

*Kim Han Sang* (Universidad de Kyung Hee, Corea del Sur)

*Manfred Mols* (Universidad de Mainz, Alemania)

*Tani Hiroyuki* (Universidad de Sophia, Japón)

*José Jaime López* (Universidad de Guadalajara)

Directora General

Melba E. Falck Reyes

Director-Editor

José Jaime López Jiménez

Subdirector

Ramón Robledo Padilla

Diseño y portada

Ediciones de la Noche

Coordinadora de distribución

Nora Elena Preciado Caballero

*Las opiniones expresadas en los artículos de esta revista son responsabilidad de los autores.*

*México y la Cuenca del Pacífico* es una publicación cuatrimestral del Departamento de Estudios del Pacífico, de la Universidad de Guadalajara,

Av. de los Maestros y

Av. Alcalde, Guadalajara, Jalisco.

Tels. y fax 3819-3325 / 3819-3326

e-mail: [epacific@fuentes.csh.udg.mx](mailto:epacific@fuentes.csh.udg.mx)



# méxico y la cuenca del pacífico

## Presentación

*Melba E. Falck Reyes*

## Análisis

Nueva Zelanda: política comercial y patrones de comercio internacional

*Shamin Shakur*

La política de comercio exterior de Nueva Zelanda

*Roberto Hernández Hernández*

La diversificación del comercio de Nueva Zelanda: el caso de México

*José Jaime López Jiménez*

El sistema financiero de Nueva Zelanda (1980-2004)

*Geneviève Marchini*

El papel de los bosques en el Protocolo de Kyoto: el caso del manejo forestal de Nueva Zelanda y México

*Ana Bertha Cuevas Tello*

Transformación y tendencias de la agricultura de Nueva Zelanda

*José Jaime López Jiménez*

La industria de la leche en Nueva Zelanda

*Ramón Robledo Padilla*

## Temas varios del Pacífico

4 La aparentemente extraña dinámica de los procesos de reforma económica, o la emasculación de la política en la economía política contemporánea

*Arturo Santa Cruz*

103

8 Flexibilidad laboral en Corea del Sur antes y después de la crisis de 1997

*Cecilia Escobedo Torres*

115

## Cooperación internacional en la Cuenca del Pacífico

APEC: la génesis de una institución

*Dagoberto Amparo Tello*

123

## Noticias de la Cuenca del Pacífico

*Ana Bertha Cuevas Tello*

131

## Ecos del Pacífico en México

*Cecilia Escobedo Torres*

143

## Nuevas adquisiciones bibliográficas del DEP

*Diana Elena Serrano Camarena*

146

## Actividades académicas en el DEP

*Gabriela Palacios*

149



# Presentación

Melba E. Falck Reyes\*

Continuando con el objetivo de difundir el conocimiento acerca de los procesos de regionalización en la Cuenca del Pacífico y sobre los aspectos económicos, políticos, culturales y sociales de las economías que pertenecen al Mecanismo de Cooperación Asia-Pacífico (APEC), el presente número de *México y la Cuenca del Pacífico* está dedicado a Nueva Zelanda.

Esta pequeña nación insular —cuyos primeros pobladores, los maorí, la nombraron *Aotearoa* o Tierra de la Larga Nube Blanca— recibió el nombre de Nueva Zelanda del primer europeo en arribar a las islas en 1642, el holandés Abel Janszoon Tasman, que las llamó *Nieuw Zeeland*, en honor a una provincia de Holanda. Un siglo más tarde el explorador inglés James Cook estableció las bases para el asentamiento de europeos en territorio neozelandés y, a partir de 1840, las relaciones entre maoríes y británicos quedarían formalizadas mediante la firma del Tratado de Waitangi, convirtiendo a Nueva Zelanda en colonia inglesa. Aunque desde la década de los veinte —al convertirse en dominio independiente en 1907— Nueva Zelanda controlaba la mayoría de sus políticas in-

ternas y externas, no fue sino hasta 1947 cuando obtuvo su total independencia. Actualmente es miembro de la Mancomunidad de Naciones Británicas.

En la actualidad, por el nivel de ingreso de sus habitantes —20 mil dólares per cápita— de acuerdo con el Banco Mundial, Nueva Zelanda se ubica en el grupo de las 55 economías de más alto ingreso del planeta. Con un territorio de 270 mil kilómetros cuadrados y una población de cuatro millones de habitantes, este pequeño país del Pacífico Sur —situado a 1,600 kilómetros al sureste de Australia, su vecino más cercano— posee, además de abundancia relativa de recursos naturales en términos per cápita, condiciones climáticas muy favorables para el desarrollo de la agricultura y la ganadería. Así, las actividades agroindustriales, que han desempeñado un papel importante en el desarrollo económico del país y en su vinculación con el exterior, siguen siendo una característica singular para una economía del nivel de desarrollo de Nueva Zelanda.

No obstante el aislamiento geográfico, la economía neozelandesa tiene un alto grado de apertura; su comercio exterior representa la mitad de la producción nacional. La estrategia de desarrollo seguida por Nueva Zelanda tuvo un giro importante hacia mediados de los ochenta. En el periodo anterior a las reformas

\* Profesora investigadora del Departamento de Estudios del Pacífico, de la Universidad de Guadalajara, e investigadora del SNI.

(1960-1984), el país era conocido como la “fortaleza neozelandesa” por los elevados niveles de proteccionismo. En ese entonces la economía se caracterizó por la elevada participación del Estado en la esfera económica, debido a la vulnerabilidad de la economía ante factores externos, los altos niveles de proteccionismo y un sistema de relaciones industriales con una fuerte participación sindical.

En ese periodo el Estado benefactor neozelandés era dueño de recursos e industrias y aplicaba fuertes regulaciones a las actividades económicas, controlando los precios más importantes como los de los productos agrícolas, el tipo de cambio y la tasa de interés. El Estado promovía una sociedad igualitaria basada en un sistema de relaciones industriales con una fuerte participación sindical, en tanto que el empleo estaba garantizado por el Estado, el cual absorbía la mano de obra que no encontraba acomodo en el sector privado.

Los choques externos sufridos por Nueva Zelanda durante este periodo, como la pérdida de su principal mercado —cuando el Reino Unido se adhirió a la Comunidad Europea— y el alza en los precios del petróleo en 1973 y 1979, obligaron a este país a replantear su inserción en la economía internacional volteando hacia el Pacífico asiático.

A mediados de los ochenta Nueva Zelanda —al igual que México— modificó su estrategia de desarrollo hacia un modelo de liberalización económica impulsado por los problemas del desempleo y de la inflación que se presentaron a fines de los setenta como resultado de un excesivo déficit fiscal que el Estado intervencionista generaba. Así, en 1984 la crisis del tipo de cambio fue el detonante de las nuevas reformas.

En esta nueva etapa Nueva Zelanda se convirtió en uno de los países más abiertos

entre el grupo de países desarrollados. La experiencia neozelandesa es interesante, por un lado, debido a la profundidad de sus reformas y al corto periodo en que se llevaron a cabo y por la secuencia de las mismas y, por otro, porque al reconocerse el impacto negativo sobre la distribución del ingreso se han ido efectuando las adecuaciones necesarias para hacer frente a ese escenario.

Los principales objetivos de la reforma fueron aumentar la productividad de los sectores público y privado, promover la competencia y la inversión y fomentar el empleo. Los principales cambios se dieron en la intervención del Estado en la esfera económica, en la política comercial y en la política de relaciones industriales. Como parte de las reformas se privatizaron empresas estatales, el gobierno redujo sus niveles de empleo y se eliminaron los controles de precios. El gasto gubernamental se contrajo al reducirse progresivamente los subsidios a los agricultores, a las exportaciones de manufacturas y a las compañías estatales de energía y carbón, así como el apoyo al ingreso familiar por seguridad social. Por el lado de los ingresos, el Estado redujo el impuesto sobre la renta e introdujo el impuesto sobre consumo de bienes y servicios, además de que promulgó la Ley de Responsabilidad Fiscal (*Fiscal Responsibility Act*), que contemplaba que el gobierno debería mantener un superávit operacional.

En cuanto a la política comercial, se eliminaron las barreras arancelarias, los subsidios a las exportaciones y las exenciones de impuestos a los exportadores. Para 1999, 95 por ciento del valor de las importaciones estaban libres de impuestos, con una tarifa promedio de 0.7 por ciento. En el ámbito de las relaciones industriales se profundizaron las medidas de “rediseño

## Presentación

del Estado benefactor”, promoviendo un mercado de trabajo eficiente basado en contratos individuales. Para ello se emitió la Ley de Empleo Contractual, por medio de la cual se introdujo la libertad de asociación y para negociar individualmente.

El resultado de las reformas ha sido una economía más abierta en sus flujos comerciales y de inversión y más competitiva, aunque con una mayor disparidad en la distribución del ingreso. Como consecuencia, en 1999 el nuevo gobierno en el poder de centro-izquierda, el Laborista-Alianza, disminuyó el ritmo de la desregulación y modificó algunas de las reformas anteriores. Una de las más importantes fue el reemplazo de la Ley de Empleo Contractual por la de Relaciones de Empleo, por medio de la cual se redujo la flexibilidad en el mercado de trabajo y se daba más juego a los sindicatos. En cuanto a la política comercial, se congelaron las últimas reducciones a las tarifas.

En general, Nueva Zelanda se ha convertido en una economía abierta, desregulada, con estabilidad de precios y estabilidad política. Sus habitantes gozan de un nivel de ingreso elevado que, no obstante los ajustes de las reformas, se incrementó en términos reales en 20 por ciento entre 1985 y 2001. Los cambios introducidos hicieron avanzar la economía neozelandesa —de una sustentada en la agricultura— hacia otra basada en sectores de mayor valor agregado. No obstante, continúa siendo altamente dependiente del sector externo y por lo tanto vulnerable ante choques externos.

En este número de *México y la Cuenca del Pacífico*, siete artículos analizan la economía neozelandesa subrayando las reformas en los sectores más importantes: el externo, el financiero, el forestal y el agropecuario. Un bloque de tres ensayos

aborda el comercio exterior desde diferentes perspectivas. Shamin Shakur se apoya en la evidencia empírica, para mostrar el cambio en el patrón de comercio de Nueva Zelanda en las últimas dos décadas, así como las políticas que lo han inducido. El autor concluye que el patrón seguido por este país para convertirse en una economía abierta no ha sido uniforme, señalando, por un lado, la ventaja competitiva que han ido ganando los sectores no tradicionales para satisfacer la demanda de nichos de mercado, como el sector forestal y los de lácteos y cárnicos; y por otro, una política exterior que consolida acuerdos bilaterales por el lento avance en las negociaciones en la Organización Mundial del Comercio (OMC). Un segundo artículo de Jaime López brinda un marco general sobre las relaciones de Nueva Zelanda con el exterior para, en ese contexto, analizar la relación bilateral actual entre México y Nueva Zelanda. Roberto Hernández, por su parte, hace hincapié en las reformas concernientes a la política comercial liberalizadora emprendidas por Nueva Zelanda.

En su artículo “El sistema financiero de Nueva Zelanda (1980-2004)”, Geneviève Marchini realiza un análisis detallado del desarrollo de este sector antes y después de las reformas, poniendo el acento en las transformaciones producidas por éstas y en aspectos específicos de la problemática actual de la esfera financiera neozelandesa.

Dos artículos abordan las transformaciones que ha experimentado el sector agropecuario neozelandés. Jaime López efectúa un minucioso análisis de la transformación sufrida por el sector agrícola de Nueva Zelanda después de que prácticamente se eliminaron todos los subsidios al sector. El autor destaca que la agricultura neozelandesa se ha vuelto más competitiva; no obstante, el proceso

de ajuste ha tenido un costo elevado para los agricultores. Por su parte, Ramón Robledo analiza uno de los subsectores más importantes en el comercio exterior de Nueva Zelanda: la industria de lácteos. Este país se ha convertido en uno de los principales proveedores mundiales de leche en los mercados internacionales dadas sus grandes ventajas naturales.

El último artículo de esta sección, de Ana Bertha Cuevas, compara el manejo forestal entre Nueva Zelanda y México, en el marco del Protocolo de Kyoto, destacando las causas del contraste entre el manejo sustentable de los bosques en Nueva Zelanda frente a las tasas de deforestación en México.

La sección “Temas varios del Pacífico” incluye dos aportaciones. El artículo de Arturo Santa-Cruz hace una incursión en el fundamento teórico de las fuerzas motrices que han impulsado las reformas económicas en América Latina, Asia y Europa del Este. Con ese fin, el autor revisa cuatro estudios sobre las reformas económicas en algunos países de América Latina y de Europa del Este y Rusia, y cuyas contribuciones constituyen un reto a la nueva ortodoxia al poner a las coaliciones sociales y a los intereses en el centro del análisis de la reforma económica, concentrándose en los actores y en el proceso que la hicieron posible. El autor reconoce que los trabajos analizados contribuyen al entendimiento sobre los mecanismos de la economía política de las reformas de mercado; sin

embargo, hace notar que los autores comparten un entendimiento instrumentalista de la política, ya que el proceso político es reducido a un cálculo de medios-fines por parte de los grupos de interés exógenos y no hay consideración alguna del contexto cultural, social y normativo en que se desenvuelve la reforma de mercado.

En el trabajo de Cecilia Escobedo se analiza la mayor flexibilidad en el mercado de trabajo de Corea del Sur a partir de mediados de los noventa, como un mecanismo para enfrentar los retos que la mayor competitividad internacional ha impuesto a la industria coreana. En un entorno de mayor desempleo, los trabajadores coreanos han experimentado una reducción en sus compensaciones y un deterioro en las condiciones del empleo de por vida.

En la sección “Cooperación internacional en la Cuenca del Pacífico”, Dagoberto Amparo aborda el surgimiento del APEC, tomando en cuenta los factores que propiciaron la creación de este foro y sus características propias de funcionamiento como un mecanismo de cooperación económica regional en la zona Asia-Pacífico.

Finalmente, las secciones “Noticias de la Cuenca del Pacífico” y “Ecos del Pacífico en México” dan cuenta de los acontecimientos importantes más recientes en la región. Los dos últimos apartados informan sobre las adquisiciones bibliográficas más recientes y las actividades académicas del Departamento de Estudios del Pacífico. [ng](#)

# Análisis

## Nueva Zelanda: política comercial y patrones de comercio internacional

*Shamin Shakur\**

### Resumen

**D**e modo general, la de Nueva Zelanda se define como una economía pequeña abierta con gran dependencia agrícola en sus ingresos por concepto de exportación. A pesar de que el comercio constituye una parte importante de su actividad económica, la vía utilizada por Nueva Zelanda no ha sido uniforme para convertirse en una nación de libre comercio. Una disminución de la tarifa promedio puede ocultar el hecho de que la estructura de las tarifas neozelandesas se mantiene tercamente dispersa. La composición del comercio neozelandés está cambiando en forma constante. Durante las décadas pasadas los productos agrícolas han dominado las exportaciones de Nueva Zelanda; sin embargo, dicha dominación decrece continuamente. Ello refleja la naturaleza dinámica de la competitividad internacional de este país. En términos

de dirección de comercio, Nueva Zelanda ha desarrollado las industrias agrícola y manufacturera para satisfacer las necesidades de mercado nicho. En este artículo se brinda el soporte empírico para el modelo comercial de cambio de Nueva Zelanda y examina el entorno político, lo que conlleva a la aparición de dichos cambios.

*Palabras clave:* Nueva Zelanda, especialización comercial, política comercial.

### Introducción

La importancia del comercio en las economías pequeñas como la de Nueva Zelanda puede difícilmente ser exagerada. Con una población de cuatro millones de habitantes, Nueva Zelanda no puede producir una amplia gama de productos para satisfacer sus propios requerimientos. El comercio con otros países les permite a las naciones utilizar en forma más productiva los relativamente abundantes recursos, y de ese modo contribuye con el aumento del nivel del ingreso real que disfruta su población. En términos de dotación de recursos, Nueva Zelanda posee más tierras económi-

\* Economía Aplicada e Internacional, Massey University, Palmerston North, Nueva Zelanda. s.shakur@massey.ac.nz