

### **Anotación y agradecimiento**

Este ensayo fue escrito con base en la tesis de maestría «La transición del uso ecológico y sus bases sociales y económicas de los pueblos de la cuenca del río Bakong del Estado de Sarawak» para la maestría en Estudios Humanos y del Medio Ambiente de la Universidad de Kioto en Japón. La traducción del japonés al español fue hecha por Tomoko Murai.

Esta investigación fue apoyada por *Daiwa Bank Foundation for Asia and Oceania* y *the Takanashi Foundation*. Quisiera expresar mi agradecimiento a estas fundaciones y a la traductora.

Fuentes: Chew, D. 1990. *Chinese Pioneers on the Sarawak Frontier 1841-1941*. Singapore; Oxford; New York: Oxford University Press. Department of Statistics Malaysia (Sarawak Branch). 1997. *Yearbook of Statistics 1997 Sarawak*. Kuching. Ichikawa, Masahiro, 1997, "La transición de uso ecológico en la cuenca del río Bakong del estado de Sarawak y su base económica y social" (tesis de Maestría de Estudios Humanos y del Medio Ambiente de la Universidad de Kioto, en japonés). Pringle, R. 1970. *Rajahs and Rebels: The Iban of Sarawak Under Brook Rule, 1841-1941*. Ithaca, N.Y.: Cornell University Press. *The Sarawak Gazette* 1/5/1884. «»

## **TEMAS VARIOS DEL PACÍFICO**

### **Los Retos de la Reforma Económica en China**

*Por Beatriz Carrillo*

Nunca había surgido una potencia económica tan grande -tanto en tamaño como en población- con la rapidez con la que China lo ha hecho. Esta nación, que se había mantenido cerrada al exterior por casi cuarenta años, llevó a cabo una reforma económica y en menos de veinte años se convirtió en uno de los actores económicos mundiales más importantes. Como resultado del histórico aislacionismo mantenido por el gobierno comunista, China se insertó en el sistema internacional sin que se supiera mucho de su realidad interna. Este desconocimiento de sus particularidades ha sido determinante en la manera en que los diferentes países han llevado a cabo su acercamiento con esta enorme nación.

A raíz de la crisis asiática y con el propio Japón enfrentando una recesión económica, China ha sido el único país de la región cuyo crecimiento económico ha

seguido una marcha estable. China logró reducir los efectos de la crisis financiera gracias a su estructura económica, a las características específicas de su reestructuración, así como al tipo de relación que mantiene con el exterior.

China ha sido catalogada como una economía cerrada responsable de inundar el mercado internacional de productos baratos con el fin de financiar su crecimiento económico. No obstante, esa necesidad de entrar al sistema mundial de comercio ha exigido de China una liberalización más extensiva de su propia economía. El surgimiento de China como proveedor de manufacturas ha permitido llevar a cabo cambios al interior de las economías de la región de Asia, constituyéndose en un nuevo destino para la inversión extranjera y la producción *off-shore*.

Si bien es cierto que China salió de la crisis asiática con una reputación reforzada, también es cierto que su economía presenta problemáticas internas que podrían convertirse en una bomba de tiempo. Dos son los sectores con mayor riesgo: el sector industrial estatal y el sector financiero. La reforma de ambos sectores no ha gozado del dinamismo presentado en otros sectores de la economía. Siendo el gobierno el principal promotor de la reforma económica la precaución con la que se han ido reestructurando estos dos sectores ha sido consecuencia, en gran parte, del temor de los líderes del Partido Comunista sobre las consecuencias sociales de dicha reestructuración. A pesar de esto, el gobierno está consciente de que el proceso de reforma es algo irreversible y que la reforma de los dos sectores es un imperativo para el futuro crecimiento de la economía.

La economía china cuenta con elementos favorables para mantener un crecimiento positivo. La existencia de grandes fondos de capital permitirá a China financiar la reforma de su economía, haciendo más eficientes todos los sectores de la misma. El hecho de que los capitales extranjeros sigan fluyendo hacia este país refleja la confianza existente en que esto suceda.

### ***Situación Económica Interna***

El gobierno ha sido el arquitecto y principal promotor de la reforma económica, siendo partícipe de todos sus procesos. La estrategia de reforma comenzó con la introducción de los mecanismos de mercado en la economía doméstica y más tarde continuó con la apertura al exterior.<sup>1</sup> Las

políticas hasta ahora implementadas se han caracterizado por el uso de la experimentación y el gradualismo, así como por un marcado énfasis en la descentralización, introducción de las fuerzas del mercado, además de la apertura al comercio y a la inversión extranjera.

Desde el inicio de la reforma, China se convirtió en un importante centro receptor de capitales privados. De acuerdo con el Banco Mundial, en términos absolutos China se ha convertido en el mayor receptor de flujos de capital privado (FCP) entre los países en desarrollo en los últimos años.<sup>2</sup> Entre 1986 y 1993 los FCP en China constituían 3.9 por ciento de su Producto Interno Bruto (PIB) (cuadro 1).

En el último decenio la inversión extranjera ha ido ganando importancia, sobre todo gracias al constante crecimiento de las exportaciones realizadas por las compañías con fondos extranjeros. Este tipo de empresas realizaba ya en 1993 el 27.5 por ciento de las exportaciones totales de China; el sector exportador usualmente

contribuye de 2 a 3 puntos porcentuales al PIB cada año (cuadro 2).

Otros factores que resaltan la importancia de la inversión extranjera en la economía china han sido la continua liberalización del régimen de inversión extranjera y la implementación en 1994 de un tipo de cambio unificado con flotación regulada, el cual ha tenido un efecto positivo sobre la entrada de capital extranjero al país.

La mayor parte de la inversión extranjera captada por China ha sido inversión directa, resultado de las estrictas

---

---

**Si bien es cierto que  
China salió de la  
crisis asiática con  
una reputación  
reforzada, también  
es cierto que su  
economía presenta  
problemáticas  
internas que podrían  
convertirse en una  
bomba de tiempo.**

---

---

regulaciones del sector financiero y de su escaso desarrollo. De acuerdo con el Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica de China, en 1997 el total de capital extranjero utilizado fue de \$51.9 billones de dólares, 23.72 por ciento más de lo utilizado en 1996. De este capital, \$45.3 billones de dólares fueron en inversión directa. Esta inversión proviene principalmente del resto de Asia, principalmente de Hong Kong, Japón y Taiwan, siguiéndole en importancia Estados Unidos y Europa. La crisis de Asia modificó un poco esta tendencia, pero sólo de manera temporal. En 1997, 70 por ciento del total de las inversiones extranjeras provenían del resto de Asia; en los primeros 4 meses de 1998 este porcentaje se redujo significativamente, mientras que la inversión

de Alemania, Reino Unido, Canadá, Estados Unidos y Australia en conjunto llegó a representar 35 por ciento de la inversión total (cuadro 3).

Además de la inversión, China se ha convertido también en uno de los mayores receptores de créditos a escala mundial. Desde 1992 China ha sido el país receptor de más préstamos del Banco Mundial, los cuales, acumulativamente, sumaban \$31.13 billones de dólares hasta junio de 1998.<sup>3</sup> Esta deuda, dividida entre el número de habitantes, representa tan solo \$2.5 dólares per cápita, lo cual representa de acuerdo con datos del Banco Mundial la proporción más baja de préstamos per cápita en toda la región del Este de Asia. Aún cuando China es hoy en día uno de los países más

Cuadro 1  
**Flujo de Capitales Privados**

1985-1993	Inversión Directa	Portafolio	Total b/d	Porcentaje del PNB
<b>China</b>	53.70%	3.90%	US\$160.57	3.9
<b>México</b>	48.00%	42.90%	US\$57.40	3.2

Fuente: Ma, S.Y. "Private Capital Flows to China: Macroeconomic Consequences and Policy Response". *Journal of Contemporary Asia* Vol. 27, No. 1, 1997

Cuadro 2

	1985	1993	1997
<b>Exportaciones de Compañías con Inversión Extranjera</b>	US\$320 m/d	US\$25,240 m/d	US\$152.62 b/d*
<b>Porcentaje del total de las exportaciones</b>	1.1	27.5	46.9

Fuente: Lardy, N. R. China in the World Economy. Institute for International Economics. Washington, D.C. 1994 "Opening to Outside World, A Driving Force of Chinese Economy". Octubre 1, 1998 <http://www.china-embassy.org/Cgi-Bin/Press.pl?openworld>

\* Representa el valor total del comercio de las compañías con inversión extranjera (exportaciones e importaciones).

Cuadro 3

IED	Contratada	Actual	Total
<b>1985</b>	US\$6,999 m/d	US\$1,765 m/d	US\$8,764 m/d
<b>1993</b>	US\$110,850 m/d	US\$25,750 m/d	US\$136,600 m/d
<b>1998*</b>	US\$24.2 b/d	US\$20.5 b/d	US\$44.7 b/d

Fuente: Lardy, N.R. China in the World Economy. Institute for International Economics. Washington, D.C. 1994

"More Foreign Capital Required". <http://www.chinadaily.com.cn/cndydb/1998/04/d4-298.d08.html>

"China's Economy Grows 7% in First Half of 1998". <http://www.china-embassy.org/CGI-Bin.pl?grow1998>

endeudados en el mundo, la estructura de su deuda es bastante favorable. Hasta junio de 1997 sólo 11.5 por ciento de la deuda externa total de China –de \$118.64 billones de dólares- era de corto plazo. Además, estos fondos son en su mayoría de origen multilateral (como en los casos de préstamos del Banco Mundial y del Banco Asiático de Desarrollo) o bilateral (en los casos de préstamos del Fondo de Cooperación Económica para el Exterior de Japón o de otras agencias nacionales para el desarrollo). “Las tasas de interés que los chinos pagan por estos préstamos son por lo general bastante bajas y la temporalidad de los mismos es también relativamente larga, ya que el componente total es bastante alto”.<sup>4</sup> Las características de la estructura de la deuda externa muestran el control ejercido por el gobierno sobre la adquisición de préstamos en el extranjero.

El endeudamiento de China ha ido de la mano con el explosivo crecimiento económico y la consecuente necesidad de financiar la inversión doméstica. Gracias a las altas tasas de crecimiento económico, a la entrada masiva de inversión extranjera y a la estructura de la deuda externa, el endeudamiento con el exterior no representa una barrera para el desarrollo de la economía.

Como puede observarse, las diferentes variables macroeconómicas de la economía china han sido bastante favorables y hasta sobresalientes. China surge como un importante actor económico y comercial que está ejerciendo gran influencia en la economía mundial. Su poderío económico quedó demostrado durante la crisis financiera de Asia, en la cual China pudo mantenerse al margen de la espiral devaluatoria que arrasó a Corea del Sur, Indonesia, Tailandia y Malasia. China contribuyó al fondo de rescate del FMI para estos países con un total de \$3 billones de dólares, en un momento en el que se venía haciendo cada vez más evidente que Japón solo no podría sacar a Asia de la crisis.

Esto no significa, sin embargo, que la economía china se encuentre exenta de vulnerabilidades. La reforma de su economía dista mucho de estar terminada y su continuación dependerá en gran parte de las tasas de crecimiento que puedan alcanzarse en los próximos años. La reestructuración del sector industrial estatal no ha podido ser completada, en parte por el alto costo político y social que ésta representa.

### ***El Sector Estatal y su reestructuración***

El proceso de reforma de las empresas estatales ha representado el mayor reto para el liderazgo del Partido Comunista. La reordenación del sector estatal de un sistema de planeación centralizada hacia uno en el que rigieran las fuerzas del mercado representaba también la reorganización de la sociedad en su conjunto. La herencia comunista había dado a la empresa estatal no sólo el rol de proveedora de empleos, sino que fue a través de la misma que se otorgaron la mayoría de los servicios sociales (habitación, servicios de salud, pensiones, educación, comida, transportación y recreación) tanto para los trabajadores como para sus familias. El Partido Comunista había basado el pleno empleo en esta red de compañías estatales, dando menor importancia a aspectos como la eficiencia, el desarrollo tecnológico y hasta las ganancias. De acuerdo con datos del Banco Mundial, el factor total de productividad (FTP) del sector industrial entre 1958 y 1978 no tuvo cambios o había declinado. El establecimiento de cuotas de producción por parte del gobierno central trajo consigo un ineficiente uso de los recursos escasos, enfocando la atención de las empresas en el cumplimiento de las cuotas, sin dar mayor importancia a la calidad de los bienes producidos.

Dada la importancia que el sector industrial tenía para el régimen comunista chino, la reforma de ese sector se llevó a cabo sólo después del gran éxito en la implementación de la reforma agrícola. El

crecimiento de los mercados y de la producción agrícola motivó y dio confianza al gobierno para llevar a cabo la reestructuración del sector industrial estatal. Dicha reforma se inició con un proceso de descentralización de la toma de decisiones hacia las provincias y las municipalidades; muchas de las empresas que habían estado manejadas directamente por el gobierno central pasaron a manos de los gobiernos locales. Más tarde, el gobierno permitió a dichas empresas retener gran parte de sus ganancias, con el fin de motivarlas a incrementar no sólo su producción, sino también su productividad.

La reforma del sector industrial dio pie a la creación de nuevas formas de propiedad. Los nuevos sectores reconocidos por el Partido Comunista Chino, aparte del sector estatal, fueron: el colectivo, el privado y los sectores con inversión extranjera. Dentro de esos sectores el que mayor crecimiento ha presentado ha sido el colectivo, el cual se espera llegue a producir la mitad de la producción industrial nacional en un futuro no muy lejano.

El desarrollo de la reforma de las empresas estatales no ha sido del todo exitoso. Aún cuando desde el principio se reconoció el hecho de que la mayoría de las empresas estatales –principalmente pequeñas y medianas- eran ineficientes y poco rentables, el gobierno se ha rehusado a llevarlas a la quiebra. Para 1997 únicamente alrededor del 1 por ciento de las empresas estatales habían iniciado procesos de quiebra, siendo que la ley de quiebra entró en vigor desde 1988. El gobierno ha seguido subsidiando a esas empresas a través del acceso preferencial a los créditos de bancos estatales o hasta llegando a liquidar el monto total de sus deudas. El cierre de un gran número de empresas estatales no sólo dejaría a millones de trabajadores sin empleo, sino que los privaría de las prestaciones sociales otorgadas por dichas empresas.

La problemática que esas prácticas de subsidio trajeron se ha convertido en un obstáculo para el desarrollo de la reforma económica. Ya en los primeros años de la década de los 90 se hizo evidente que el gobierno no podría solventar todas las pérdidas y deudas acumuladas por sus empresas. Debido al acceso preferencial a créditos que han tenido estas empresas se han otorgado préstamos excesivos, los cuales trajeron como consecuencia una capacidad excedente (“*excess capacity*”) en muchas de ellas. Para 1995, la capacidad de utilización para más de 900 de los principales productos industriales era menor al 60 por ciento.

No fue sino hasta septiembre de 1997, durante la celebración del 15to. Congreso Nacional del Partido Comunista, que Jaing Zemin, líder del Partido, anunció la aceleración del proceso de reforma. El entonces vice-premier, Zhu Ronji (Zar de la economía china), declaró que el problema de las empresas estatales se resolvería en un período de 3 años, comprometiéndose a una mayor liberalización y reforma. La aceleración de la reforma proponía dos nuevas iniciativas: el despido de un gran número de trabajadores y un cambio en las bases de propiedad de las empresas estatales pequeñas y medianas a través de fusiones, arrendamientos, liquidaciones, emisión de acciones y en algunos casos de quiebras.<sup>5</sup> En las nuevas empresas a formarse el Estado ya no exigirá un cien por ciento o la mayoría de los activos de las mismas.

El gobierno enfocará sus esfuerzos en la reestructuración y mejoramiento únicamente de las mil empresas más grandes en los sectores estratégicos.<sup>6</sup> Estas mil empresas serán reestructuradas en conglomerados capaces de competir a nivel mundial. El énfasis será en la eficiencia más que en el tamaño, a la vez que se buscará diversificar los métodos de financiamiento a fin de reducir riesgos. Entre esas mil empresas, las que logren el mejor desempeño podrán colocar sus acciones en el mercado

de valores, como otra opción para la obtención de capital. Mientras tanto, el gobierno seguirá asignando fondos para la liquidación de deudas impagables por parte de estas empresas. La suma aportada en 1996 fue de 20 billones de yuanes RMB, para 1997 y 1998 la suma aumentó a 30 y 40 billones respectivamente, previéndose más incrementos para 1999 y para el año 2000.

Desde el inicio de la reforma la producción total y las ganancias de las empresas estatales se han ido reduciendo drásticamente. Mientras que en 1980 el sector estatal aportaba el 76 por ciento del total de la producción industrial, para 1998 sólo producían el 34 por ciento del total, aun cuando dos de los más importantes sectores de la economía –la minería y el sector manufacturero– siguen dominados por el estado. En lo que a ganancias se refiere, las ganancias agregadas de las empresas estatales se colapsaron del 6 por ciento del PIB hacia finales de los años 80, al 1 por ciento en 1997. Además, el sector estatal cuenta aún con el 72 por ciento de los activos industriales, el 70 por ciento del empleo industrial y sólo representa el 65 por ciento de los impuestos recabados del sector industrial.<sup>7</sup> Este desempeño tan pobre se debe en gran medida a que la mayoría de las industrias chinas se encuentran muy fragmentadas; es decir, se encuentran dominadas por cientos de pequeñas fábricas ineficientes. El resultado de esto ha sido la rápida pérdida del mercado nacional a favor de las compañías extranjeras.

### ***El Sector Financiero y su Reestructuración***

La urgencia de reformar el sector financiero tiene su origen tanto en el desempeño del sistema bancario estatal, como en la problemática del sector estatal. La insolvencia de la banca ha sido en gran parte herencia del sistema de planeación centralizada; a través de éste se asignaban los préstamos a las empresas estatales, de

acuerdo con las prioridades industriales y políticas del gobierno. Aun después de ser iniciado el proceso de reforma económica el gobierno mantuvo el sistema de subsidios para el sector industrial estatal. Estos subsidios, en lugar de provenir del presupuesto del estado fueron asignados a los bancos estatales<sup>8</sup>, los cuales debían otorgar préstamos a las empresas estatales de acuerdo con un plan de créditos establecido por el gobierno. Esta relación triangular entre las finanzas públicas, las empresas estatales y el sistema bancario representa una de las principales causas de la insolvencia e ineficiencia prevaleciente en el sector financiero chino. La situación actual de los bancos es tan crítica que podría llegar a causar una crisis financiera al interior del país.

Al igual que el sector estatal, la problemática financiera ha sido un punto de discusión desde los primeros años de la reforma. Los primeros intentos para desarrollar un sistema financiero moderno aparecieron en 1983 y más tarde en 1993. Las nuevas políticas tenían como objetivo restablecer la autoridad del Banco Central (People's Bank of China), otorgándole mayor independencia, a fin de que actuara como un verdadero banco comercial. Se establecieron también tres bancos estatales comerciales<sup>9</sup>, los cuales tendrán autonomía para llevar a cabo sus propias decisiones de crédito. Estas medidas tienen el objetivo de sanear las finanzas de los bancos, así como de introducir técnicas financieras más acordes a las utilizadas a nivel internacional, que permitan una mejor supervisión de las decisiones de préstamos. Los bancos tendrán que realizar sus transacciones sobre bases puramente comerciales.

Las políticas hasta ahora introducidas en el sector financiero han logrado algunos cambios al interior del sistema bancario, pero aun así los créditos impagables han seguido acumulándose a ritmos preocupantes. Con el fin de alcanzar las

metas establecidas de crecimiento, el gobierno ha ordenado a los bancos incrementar sus préstamos hacia las empresas estatales, las cuales la mayoría de las veces no pueden pagar los préstamos recibidos. Esta situación ha llevado a los cuatro mayores bancos estatales a la insolvencia. De acuerdo con cifras del Banco Central, un quinto del total de los préstamos de estos bancos son no-ejecutables. Cifras menos conservadoras de economistas extranjeros ponen el porcentaje de préstamos no-ejecutables en un 40 por ciento, es decir 2.5 trillones de yuanes RMB o \$300 billones de dólares, un tercio del PIB de China. Desde 1995, los bancos estatales chinos fueron calificados en el nivel E por Moody, la más baja calificación, debido a sus prácticas incompatibles con las prácticas internacionales y por su alta proporción de préstamos no ejecutables.

Con el fin de reducir el peso de estos préstamos sobre los bancos estatales, el gobierno creó a principios de 1999 la primera compañía administradora de activos, la cual comprará la mayor parte de los créditos no-ejecutables primeramente del Banco de Construcción de China (BCC). La administradora de activos CINDA tiene el poder de reestructurar a las empresas estatales a fin de hacerlas más eficientes y de esa manera ser capaces de pagar sus deudas. CINDA absorberá casi un 20 por ciento de los préstamos del BCC, reduciendo el porcentaje de préstamos no-ejecutables a un 10 por ciento.

Otras de las fallas presentes en el sistema financiero han sido la ineficiente administración de los bancos, la utilización de prácticas bancarias obsoletas, la corrupción de sus administradores y la falta de competencia. Los bancos se han convertido en los únicos proveedores de fondos para la economía nacional. La ausencia de competencia ha provocado la subvaluación del valor de los préstamos, creando una demanda excesiva de crédito

por parte de las empresas estatales, dejando al resto de la economía con un limitado acceso a fondos. La intervención administrativa en las decisiones de préstamo y otras irregularidades en el proceso de asignación de créditos por parte de banqueros y políticos han contribuido también a la acumulación de préstamos impagables. La generalización de estas prácticas ilegales tiene su origen en la inadecuada independencia del Banco Central, así como en la débil regulación de los bancos comerciales.

### ***Fuentes de resistencia y respuesta gubernamental***

Existen varios factores que han permitido al sistema bancario no entrar en crisis. Entre esos factores se encuentran los enormes depósitos de ahorro y la inconvertibilidad del yuan RMB en las transacciones de la cuenta de capital. China en la actualidad cuenta con una de las tasas de ahorro más altas en el mundo, las cuales están cercanas al 40 por ciento. El ahorro interno durante la década de los años 90 ha sido 5 por ciento mayor a la inversión doméstica; los ahorros de las familias constituyen la mayor parte de dicho ahorro, representando más del 70 por ciento del total del ahorro interno en 1997. De acuerdo con una encuesta publicada en el China Business Times, la población de las principales ciudades chinas deposita entre el 53 y el 75 por ciento de sus ingresos en los bancos estatales.<sup>10</sup> Gracias a las bajas tasas de inflación los depósitos de ahorros siguen siendo el canal de inversión más estable y confiable para los ciudadanos chinos. La ausencia ya mencionada de convertibilidad de la moneda representa también una ventaja para el sistema financiero, ya que ha reducido la especulación sobre el yuan RMB y ha servido como medida para controlar la salida de capitales del país.

Los dos elementos antes mencionados –los depósitos de ahorro y la

inconvertibilidad del yuan RMB- han permitido que el sistema bancario cuente con una fuente alterna de fondos, permitiendo además restringir la volatilidad del capital. A estos elementos se suman las altas reservas en moneda extranjera con las que cuenta el gobierno, las cuales ascienden a más de \$140 billones de dólares, las segundas mayores reservas en el mundo. Ya que cuentan con los fondos suficientes, en el corto plazo los bancos podrán seguir proporcionando la mayor parte del financiamiento. No obstante, la reforma del sector financiero sigue siendo un imperativo para el éxito y futuro desempeño económico de China.

Notas:

- 1 Existen tres etapas en la introducción de la reforma económica. El desarrollo económico de China ha sido resultado de una verdadera integración de estos tres sectores.
  - 1) Reforma del sector agrícola. (*Li tian buli xiang*)
  - 2) Reforma industrial. (*Quanli xi fang*)
  - 3) Apertura económica. (*Dui xi fang*)
- 2 En el periodo entre 1985 y 1993 China recibió 87 por ciento más capitales privados que México, segundo mayor receptor de capitales privados entre los países en desarrollo.
- 3 De esta deuda acumulada, \$21.6 billones de dólares provenían del Banco Internacional para el Desarrollo Regional (IBDR sus siglas en inglés) y \$9.53 billones de la Asociación Internacional para el Desarrollo (IDA sus siglas en inglés). La IDA otorga préstamos que no pagan intereses; el pago del monto principal comienza a diez años de haberse obtenido el préstamo y el término del mismo se extiende por treinta años. En 1991 un quinto de los préstamos oficiales de China provenían de dicha asociación. Lardy, N.R. *China in the World Economy*. Institute for International Economics. Washington, D.C. 1994.
- 4 La tasa de servicio de la deuda externa hasta 1997 representaba sólo 14.3% del PIB, muy por debajo del promedio entre los países en desarrollo. Lardy, N. R. *Op. Cit.*
- 5 En 1997, 675 empresas estatales en ciudades seleccionadas habían llevado a cabo procesos de quiebra, y 1,022 se habían fusionado con otras compañías, con un resultado de 1.6 millones de trabajadores despedidos. "97-98 Chinese Economy: Development and Prospects". <http://www.chinanews.org/NewsAndReport/98May/c-news10-.html>
- 6 Estas mil empresas producen más de dos tercios de la producción del sector estatal. Huang, Yiping. "Challenges for China's Financial Reform". ANU China Update 1998 Conference Papers. <http://ncdnet.anu.edu.au/research/chinahome.htm>
- 7 La mayor parte de las empresas estatales se encuentran retrasadas en el pago de sus impuestos, además de que sólo pocas tienen la capacidad para pagar sus adeudos. Hughes, Neil. "Smashing the Iron Rice Bowl". *Foreign Affairs* Julio-agosto 1998, Vol. 77, No.4, pág. 75
- 8 Esto se debió en gran medida a que la capacidad fiscal del gobierno se fue reduciendo. Mientras que en 1978 los ingresos fiscales representaban el 31.2% del PIB, para 1996 este porcentaje se había reducido a un 10.8%. Huang, Yiping. *Op. Cit.*
- 9 "Los cuatro bancos comerciales estatales incluyen el Banco Industrial y Comercial de China, el Banco Central, el Banco de Construcción de China y el Banco Agrícola de China. Estos bancos no son bancos comerciales en el estricto sentido de la palabra ya que no cuentan con licencias



universales. Pueden recibir depósitos y hacer préstamos, pero no pueden hacer inversión directa.”

John P. Bonin, citado por Huang, Yiping. *Op. Cit.*

10 En 1996 el Banco Central reconoció que algunos bancos habían prestado fondos sin ser registrados en sus libros de contabilidad y el hecho de que otras instituciones financieras han creado “activos falsos” para ocultar grandes pérdidas en sus hojas de balance”.

Lardy, N.R. “China and the Asian Contagion”. *Foreign Affairs* Julio-agosto 1998, Vol.77, No. 4, pág. 85

Fuentes: Goodman, David S.G. “Transformations in the Chinese

State: historical Perspectives on Reform”. *JOSA* Vols. 25 y 26. 1993-94. Goodman, David S.G. “Collectives and Connectives, Capitalism and Corporatism: Structural Change in China”. *Journal of Communist Studies and Transition Politics*, Vol. 11, No. 1, marzo 1995. Hughes, Neil C. “Smashing the Iron Rice Bowl”. *Foreign Affairs* julio-agosto 1998, Vol. 77, No. 4. Lardy, Nicholas R. *China in the World Economy*. Institute for International Economics. Washington, D.C., 1994. Lardy, Nicholas R. “China and the Asian Contagion”. *Foreign Affairs* julio-agosto 1998, Vol. 77, No. 4

Fuentes de INTERNET: <http://www.china-embassy.org>. <http://www.worldbank.org>. <http://www.feer.com>. <http://www.chinese-embassy.org.uk>. <http://www.chinanews.org>. «»

## ***La inseguridad alimentaria en Indonesia***

*Por Ramón Robledo*

### ***Introducción***

Por seguridad alimentaria se entiende la situación en la que un individuo, una familia, una comunidad, una región o un país, satisfacen adecuadamente sus necesidades nutricionales tanto diaria como anualmente. La seguridad alimentaria incluye la erradicación del hambre y la desnutrición crónica. La seguridad alimentaria está mejor asegurada cuando los alimentos son producidos, procesados, almacenados y distribuidos localmente y disponibles cotidianamente, con independencia de las variaciones climáticas y de otra índole.

El tema alimentario es un asunto de actualidad no por ser nuevo sino por que se ha llegado a situaciones críticas sin precedentes en muchos de sus aspectos. Así, a escala mundial se experimenta un notable crecimiento del hambre y la desnutrición, una gran concentración de la producción de alimentos básicos en unos pocos países

desarrollados (principalmente por los Estados Unidos), al mismo tiempo que una creciente concentración del poder comercial de exportación y el manejo de las existencias, por parte de tales países.

De acuerdo a las estimaciones más recientes, (1995-97) 790 millones de personas no tienen suficientes alimentos para comer, esto indica que la meta asumida por los 150 jefes de Estado en la pasada Cumbre Mundial de la Alimentación celebrada en noviembre de 1996, para reducir el número de hambrientos a 400 millones hacia el año 2010, parece una meta difícil de alcanzar.

La crisis de los alimentos a partir de 1972 donde se pasó de una situación de excedentes acumulados por algunos países a una drástica reducción de las reservas comerciales, permitió un mayor grado de conciencia por parte de la comunidad internacional. El tema de la seguridad alimentaria adquirió un rango protocolario